联合国 S/2021/784



安全理事会

Distr.: General
9 September 2021
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第2567(2021)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期延长至2022年3月15日，并请秘书长每隔90天报告特派团任务执行情况。报告介绍了2021年6月1日至8月31日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 7月9日，南苏丹庆祝该国独立十周年。南苏丹总统萨尔瓦·基尔在向全国发表讲话时指出，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是一个优先事项。他强调了迄今为止取得的进展，并确认重振后的民族团结过渡政府将致力于促成必要的联合部队毕业。

重组后的议会

3. 7月4日，基尔先生颁布法令，任命州委员会新成员。新的州委员会由92名成员组成，其中25名为女性。总统还修订了重组后的过渡期国民议会的任命名单，接替之前任命的35名苏丹人民解放运动(苏人解运动)成员。7月30日，基尔先生撤销了任命其他政党联盟成员加入重组后的过渡期国民议会的法令，原因是在代表权方面存在分歧。8月4日，除Peter Mayen外，其他政党联盟所有领导人均就其立法席位分配安排达成了协议。

4. 7月23日，苏人解运动领导层提名杰玛-努努-昆巴担任重组后的过渡期国民议会议长；帕梅纳·阿瓦里亚·阿隆担任第二副议长；玛丽·阿扬·马约克担任州委员会副议长。7月27日，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)提名Nathaniel Oyet Pierino担任重组后的过渡期国民议会第一副议长，Deng Deng Akon担任州委员会议长。南苏丹反对派联盟选举Bapiny Monytuil中



将担任州委员会第二副议长。议员们的宣誓仪式于 8 月 2 日举行。8 月 30 日，总统主持了重组后的过渡期国民议会和州委员会的就职典礼。他在讲话中指出，尽管出现了一些延误，但议会的改组证明各方都在致力于执行重振和平协议。

苏丹人民解放运动/解放军反对派内部纷争

5. 6 月 21 日，总统任命苏人解运动/解放军反对派总参谋长西蒙 •加特韦克 •迪阿尔担任总统和平问题顾问。6 月 22 日，苏人解运动/解放军反对派主席里克 •马沙尔解除了加特韦克 • 迪阿尔先生在苏人解运动/解放军反对派的职务。6 月 24 日，加特韦克 • 迪阿尔先生拒绝了由他出任总统顾问的任命，声称在宣布任命之前并未征求他本人的意见。

6. 8 月 3 日，一群苏人解运动/解放军反对派军事领导人通过《基特旺宣言》宣布，他们已罢免马沙尔先生的苏人解运动/解放军反对派主席和总司令职务，由加特韦克 • 迪阿尔先生接任。8 月 4 日，苏人解运动/解放军反对派政治局在马沙尔先生主持的一次会议后表示拒绝接受这一宣言，称之为破坏和平者和叛逃分子的图谋。8 月 7 日，马沙尔先生和加特韦克 •迪阿尔先生的部队在上尼罗州的 Gezan 和 Megeinis 发生冲突，随后几周又在该地区发生了冲突。8 月 8 日，由苏人解运动/解放军反对派副主席 Henry Dilang Odwar 率领的一批苏人解运动/解放军反对派领导人和政治局、民族解放委员会的一些成员以及其他干部宣布支持发表《基特旺宣言》的军事领导人集团。8 月 13 日，由马沙尔担任主席的政治局取消了该集团的成员资格，理由是该集团涉嫌破坏苏人解运动/解放军反对派的目标和政策。

7. 8 月 10 日，总统在朱巴召开了一次主席团会议，讨论苏人解运动/解放军反对派局势问题。总统呼吁敌对派别之间停止敌对行动，并相互保持合理的距离以防止进一步的暴力。他还指示安全监督机制以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制访问 Megeinis，以维持局势平稳并防止任何进一步的暴力行为。主席团呼吁立即统一部队的指挥权，并指示第一副总统马沙尔先生和副总统侯赛因-阿卜杜勒巴吉向总统提交统一部队的提名人名单。

《重振协议》的执行

8. 6 月 23 日，马沙尔先生召集了一次为期两天的研讨会，讨论南苏丹《永久宪法》制定进程中的联邦制问题，主题是“打造合法、有效的联邦宪法框架”。

9. 6 月 30 日，马沙尔先生与司法和宪法事务部长 Reuben Madol 根据《重振协议》第五章，启动了建立真相、和解和消除创伤委员会的磋商进程。这次活动标志着一个由政府官员、《重振协议》签署方和民间社会代表组成的包容性技术委员会实现重组，该委员会的任务是在包容各方、促进参与和公开透明的公共协商基础上起草《儿童权利公约》立法。

10. 7 月 15 日，和平建设部在联合国开发计划署(开发署)的支持下，举行了一次以“促进南苏丹和平建设战略论坛的发展”为主题的对话，讨论并制定了南苏丹建设和平战略框架。

和平进程动态

11. 7月15日至18日，由圣艾智德团体牵头，重振后的民族团结过渡政府与南苏丹联合阵线/军队和南苏丹反对派运动联盟的真正苏人解运动派别在罗马举行了和平会谈。苏丹人民解放运动的真正苏人解运动派别再次承诺融入停火和过渡期安全安排监测和核查机制，并向该机构提交了本派别的提名人。与会各方还概述了在未来几个月推进谈判的路线图。7月20日，总统事务部长巴尔纳巴 • 马里亚尔告诉公众，正在开展努力，说服托马斯 • 西里洛领导的另一个南苏丹反对派运动联盟派别——民族拯救阵线重返和平谈判。

12. 8月17日，总统在一份声明中强烈谴责对朱巴-尼穆勒公路的袭击，并指责抵抗团体在袭击中造成平民死亡，其中包括两名修女。8月30日，总统宣布，重振后的民族团结过渡政府已决定暂停由圣艾智德团体牵头与南苏丹反对派运动联盟进行的会谈，并表示只有在南苏丹反对派运动联盟停止敌对行动后，会谈才会恢复。

政治事态发展

13. 7月15日，公共服务部部长、南苏丹国家变革运动领导人约瑟夫 • 巴科索罗及其政党的一些成员重新加入苏人解运动。尽管南苏丹反对派联盟成员要求他辞职，但巴科索罗先生并没有辞去他通过南苏丹反对派联盟分配到的名额而获得任命的这一职位。

14. 总统发布了几项法令，解除和任命政府高级官员的职务。6月1日，总统解除了大皮博尔行政区行政长官 Joshua Konyi 和鲁翁行政区行政长官 William Chol Awalith 的职务，分别任命 Lokoli Amu Bullen 和 Peter Dau 接任这两个职位。6月8日，总统解除了湖泊州州长 Makur Kulang Liei 少将和南苏丹人民国防军军事情报局局长 Rin Tueny Mabor den 少将的职务。他任命后者担任湖泊州州长，任命 Stephen Babanen 中将担任军事情报局局长。7月28日，总统解除了西加扎勒河州副州长的职务，任命 Zacharia Joseph Garang 接替他。他还任命 Mary Nawa Martin 为议会事务部长。

15. 8月30日，由公民行动人民联盟发起的原计划的抗议活动并没有以公开示威的形式进行。然而，该联盟的领导人宣布活动取得了胜利，因为他们认为政府对此作出了过度激烈的反应。

区域互动和动态

16. 6月24日，政府间发展组织(伊加特)举行第72次部长会议特别会议。在公报中，部长会议欢迎在实施《重振协议》第一章和第二章方面取得的进展，同时注意到与过渡安全安排有关的挑战。8月9日，伊加特举行了部长会议第73次特别会议，讨论苏人解运动/解放军反对派分裂问题。在其公报中，部长会议关切地注意到苏人解运动/解放军反对派的正在发生的政治危机和分裂，这对南苏丹正在进行的和平进程以及更广泛的区域都有着重大影响。部长会议呼吁反对派别立即无条件停止敌对行动，通过对话寻求和平解决方案。部长会议责成伊加特执行秘

书沃尔基内·格贝耶胡和伊加特特使伊斯梅尔·怀斯支持伊加特主席调解苏人解运动/解放军反对派内部的争端。部长会议还要求他们制定一个路线图，明确与各方后续接触的时间表，以解决目前的分歧，并详细列出阻碍过渡安全安排实施进展的关键领域。

17. 伊加特执行秘书和伊加特特使于 8 月 11 日至 13 日访问了朱巴。苏丹总理阿卜杜拉·哈姆杜克以伊加特主席的身份于 8 月 19 日至 20 日访问了朱巴，以进一步接触各合作伙伴和利益攸关方。

经济状况

18. 经济改革继续改善宏观经济稳定和公共财政状况，缓解了 COVID-19 大流行的影响。在中央银行和平行市场之间的汇率趋同之后，南苏丹镑的贬值势头在 8 月中旬得到了扭转。预计这将有助于控制通胀，并对住户的粮食安全产生积极影响。

19. 7 月 7 日，南苏丹部长委员会批准了 2021-2022 年度预算的资源封套和部门上限，估计约为 16 亿美元，比去年未获批准的预算低 5%。然而，预算仍然存在约 29%的巨大资金缺口，要弥补这一缺口，将是一大挑战。尽管如此，公务员和有组织的部队的工资已经翻了一番，对卫生和教育等社会部门以及基础设施的拨款也有所增加。新预算预计将在 9 月份获得批准。

三. 安全局势

20. 在本报告所述期间，上尼罗州、瓦拉卜州、湖泊州、中赤道州和西赤道州尤其受到次国家一级和地方一级性暴力事件的影响，导致居民流离失所、保护风险增加、权利受到侵犯、人道主义援助减少。琼莱州出现了间歇性的、低水平的与牛有关的暴力事件，而苏丹人民国防军和民族拯救阵线则在赤道大区发生了小规模冲突。联合国机构和国际非政府组织遭遇了暴力和犯罪行为，导致一些人员伤亡和财产损毁。

上尼罗大区

21. 上尼罗州持续发生政治和种族冲突、努维尔人内部冲突和社会经济紧张局势。8 月 7 日于基特旺肇始的苏人解/解放军内讧，造成约 45 至 64 人的伤亡。

22. 6 月 6 日，马拉卡勒爆发土地权和相关行政划界问题，政府官员在 COVID-19 免疫接种运动中将马拉卡勒称作是马卡勒县的总部，由此引发丁卡巴东族抗议。7 月 3 日和 4 日以及 8 月 6 日，努维尔人小部族在乌朗县发生战斗，上尼罗河州南部的努维尔人暴力内斗升级。在纳西尔，南苏丹人民国防军 6 月 20 日烧毁了苏人解运动/解放军反对派在 Ketbek 的一个驻军，以报复努维尔人杀害一名南苏丹人民国防军士兵。在马班，苏人解运动/解放军反对派部队出现在 Liang 驻扎营地，引发了人们对抢劫、非法征税、恐吓和骚扰平民的担忧。在产油的迈卢特县，也再次出现了因生计压力引发的紧张局势，当地居民于 6 月 14 日和 15 日举行示威，要求提高工资、提供服务和就业机会。

23. 在琼莱州，于艾、乌洛尔和阿科博等努维尔人居住的地区继续发生多起与牛有关的攻击和犯罪零散事件，如绑架和抢劫未遂等，据称是由穆尔勒人实施的。大皮博尔行政区的穆尔勒人之间出现紧张对峙，6 月 29 日和 7 月 9 日发生战斗，导致 23 人死亡。

24. 州际和州内冲突仍然是团结州面临的主要安全威胁。整个 6 月和 7 月，科奇县和莱尔县发生了多起涉及武装青年的偷窃家畜和抢掠事件。7 月 7 日，吉特县小部族在 Kilo_30 村发生冲突，造成一名 13 岁男孩死亡。与此同时，在团结州和瓦拉卜州之间以及团结州南部和湖泊州东部的边境地区，州际冲突仍在继续。6 月至少发生了两起偷窃家畜事件，8 月在瓦拉卜州的特威克又发生了一起，涉案人为来自 Mayom 的武装青年。来自团结州潘尼贾尔县的武装青年也对湖泊州边境社区发动了一系列袭击。

赤道大区

25. 南苏丹人民国防军和民族拯救阵线之间的零星冲突加剧了中赤道州和西赤道州的不安全状况，导致人权状况恶化。双方至少作战 7 次。6 月 10 日，民族拯救阵线占领了莱尼亚县洛卡西部的南苏丹人民国防军基地，造成 10 名南苏丹人民国防军士兵死亡。7 月 21 日，民族拯救阵线袭击了莱尼亚县 Mundu 乡的南苏丹人民国防军军营，并于次日袭击了莫罗罗县 Kimba 的一处基地，造成 3 名南苏丹人民国防军士兵死亡。7 月 27 日，民族拯救阵线袭击了西赤道州 Rasolo 的南苏丹人民国防军军营，造成 2 名南苏丹人民国防军士兵死亡。8 月 3 日，民族拯救阵线袭击了位于耶伊河-迈里迪公路沿线 Logo 的南苏丹人民国防军军营。8 月 13 日，双方的部队还在朱巴西南部的 Gilogne 村发生了冲突，而就在同一天，民族拯救阵线据报道也伏击了沿着耶伊河-迈里迪公路驶往戈利的 3 辆南苏丹人民国防军车辆。

26. 西赤道州的阿赞德人和巴兰达人之间重新出现了种族间的紧张对峙。在坦布拉、纳格罗和与西加扎勒河州接壤的地区发生了几起事件，涉案人员为两个团体的武装分子。6 月 4 日，不明身份的武装分子烧毁了 Source Yubu 巴兰达人的房屋；6 月 18 日，苏人解运动/解放军反对派驻 Namatina 的基地遭到袭击，据称是忠于驻在地为 Source Yubu 的詹姆斯-南多少将的阿赞德武装分子所为；6 月 27 日，一名阿赞德人乡酋长在纳格罗被身份不明的武装人员杀害；7 月 16 日，苏人解运动/解放军反对派驻 Namatina 指挥官的住所遭到袭击，据称是忠于南多少将的武装人员所为。8 月 20 日和 21 日，坦布拉的族群间暴力事件导致数十人被杀，房屋被烧毁，数千户家庭流离失所。3 000 多名寻求保护的流离失所者已抵达南苏丹特派团位于坦布拉的临时行动基地附近。

27. 在东赤道州，经济和生计方面的挑战，包括缺乏就业机会，继续引发人们不满。当地青年的挫败感直指联合国机构和非政府组织。6 月 14 日，Monyomiji 族群向新闻界发表声明，反对联合国和非政府组织的招聘做法，要求它们雇用当地青年。6 月 30 日，局势升级，约 30 名 Monyomiji 青年组成的团伙在南苏丹特派团托里特外地办事处外示威，要求在该地区工作的所有联合国机构和非政府组织

“在 72 小时内撤离”。此外，出于经济动机的袭击，包括道路伏击和抢劫，仍然以托里特的平民和人道主义工作者为目标。

加扎勒河大区

28. 北通季县、南通季县和东通季县反复发生部族间冲突和偷窃家畜事件。7 月 7 日至 9 日，Paliang/Luanyjang(东通季县)和 Marial Lou(北通季县)因企图偷窃两头牛而发生冲突，造成 25 名平民死亡，23 人受伤。8 月 15 日和 16 日，在发生与牛群有关的事件后，东通季县的 Luanyjang、Lou Paher 和 Thiik 族群之间的族群间暴力造成约 35 人死亡。东通季县还在持续发生 Thiik 和 Luanyjang 族群之间围绕家畜的冲突。

29. 在东伦拜克、北伦拜克、库埃贝特和西伊罗勒，湖泊州的不同分区和部族之间发生了暴力事件。6 月 12 日，约有 20 人在东伦拜克县 Aguok 牛群营地的 Thuyic 和 Gony 族群及其各自盟友之间的争斗中丧生。6 月 21 日，持有枪械的帕卡姆族青年(来自北伦拜克)、鲁普族和尼扬族青年(来自中伦拜克)袭击了库埃贝特县 Maker-Diam 牛群营地，又造成 23 人死亡。

30. 苏人解运动/解放军反对派分裂和内部领导层争端加剧了西加扎勒河州的紧张局势。据报道，6 月 11 日，苏人解运动/解放军反对派两名指挥官在大巴格加里地区的瓦乌以西的一个村庄发生冲突。

四. 人道主义局势

31. 高度的粮食不安全和暴力事件，再加上洪水和大流行病，继续影响到南苏丹的弱势人群。据估计，在 4 月至 7 月期间，约有 720 万人面临较高程度的重度粮食不安全，占到总人口的 60%，其中 6 个县的 10.8 万人面临灾难性的饥荒。在该国许多地区，5 岁以下儿童的营养不良水平高于紧急临界点。据估计，约有 140 万名儿童和 48 万名孕妇或哺乳期妇女严重营养不良，包括 313 391 名估计患有重度急性营养不良的儿童。除了早先就已流离失所的 1 710 966 人之外，6 月 1 日至 8 月 31 日，又有 137 000 多人因当地暴力事件和洪水而流离失所。人道主义组织扩大了在严重缺乏食品或营养保障地区的行动。

32. 在中赤道州和西赤道州、琼莱州和大皮博尔行政区以及上尼罗州等地，武装部队之间的战斗、次国家一级的暴力事件和武装抢牛事件使人们背井离乡，扰乱了人道主义活动。自 6 月以来，西赤道州坦布拉县反复发生的战斗已导致约 58 800 人流离失所至 8 个地点。7 月初，瓦拉卜州市北通季县发生的战斗导致约 1 万人(包括 3 000 名妇女和 2 500 名儿童)流离失所，数百个避难所被烧毁，卫生保健中心、学校和教堂遭到破坏。在北通季县发生的战斗中，一家联合国机构储存关键食品的仓库遭到洗劫。琼莱州的乌洛尔县和大皮博尔行政区的皮博尔县反复发生的次国家一级暴力事件，影响了向高度粮食不安全的人提供关键的人道主义援助的工作。在上尼罗州，苏人解运动/解放军反对派据称相互敌对的军事派别在 Manyo 县的 Megeinis/Kitgwang 发生战斗，造成 2 000 余人流离失所。

33. 随着中赤道州和西赤道州、琼莱州和大皮博尔行政区部分地区的武装冲突重新爆发，人道主义援助准入仍然是一项挑战。人道主义工作者和资产继续成为袭击目标。对人道主义物资的掠夺严重影响到在受冲突影响地区开展的行动，那里的人们已经面临高度的粮食不安全和营养不良问题。坦布拉的保健设施在地方暴力事件期间遭到洗劫和摧毁。自 2021 年初以来，已有超过 911 吨的食品和营养补充剂在国家以下各级的暴力事件中遭到洗劫或损毁。这些物资原本可以为 41 000 多名粮食无保障的人提供长达 4 个月的生活支持，并为 2 500 多名患有重度急性营养不良的 5 岁以下儿童提供拯救生命的营养补充。

34. 6 月 1 日至 8 月 31 日期间，据报告发生了 164 起与人道主义援助准入有关的事件，包括 22 起伏击事件和 25 起抢掠事件。共有 61 名援助人员也从阿约德、马圭、莫罗博和法加克、纳格罗和坦布拉迁出。6 月，一支带有明显标志的人道主义车队在湖泊州的西伊罗勒遭到伏击，两名人道主义工作者被害。随着雨季的到来，道路已经无法通行，一些地方完全被切断，人道主义组织不得不依靠空运来运送救援物资。据报道，河边检查站的数量增加，敲诈勒索案件增多。8 月初，新凡加克的武装青年两次袭击了该地区的一个国际非政府组织驻地，残暴殴打现场的警卫，并威胁居住在那里的工作人员。

35. 6 月至 8 月期间，全国估计有 38 万人受到洪灾的影响，其中琼莱州和团结州受影响最大。在进行快速需求评估后，已向受洪水影响地区的 14 万人提供了紧急援助，并计划提供更多援助。受影响地区的社区搬到了地势更高的地方，亟需紧急援助。人道主义组织提供了粮食援助、健康和营养用品和服务、水、环境卫生和个人卫生服务、保护服务以及用于支持生计的捕鱼工具包。

36. 根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据，2021 年 6 月，有 11 400 名南苏丹难民回返。

五. 特派团已获授权的任务执行情况

A. 支持落实《重振协议》及和平进程

37. 特别代表和他的副手继续进行斡旋，与各当事方和利益攸关方接触，以解决悬而未决的关键问题，并保持在执行《重振协议》方面取得进展。我的特别代表与南苏丹总统萨尔瓦·基尔和重振后的民族团结过渡政府的其他高级官员，以及乌干达总统约韦里·穆塞韦尼和肯尼亚、乌干达的外交部长进行了接触，以推动及时执行《协议》。

38. 我的特别代表还向伊加特部长会议第 73 届特别会议作了简报。在与伊加特执行秘书在朱巴进行单独接触后，南苏丹特派团、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制发表了一份联合声明，重申它们的伙伴关系，并再次承诺协调对各方的支持，以协助应对与过渡安全安排有关的挑战。

39. 州级行政领导务虚会于 6 月 8 日和 9 日在西赤道州举行，6 月 24 日和 25 日在东赤道州举行，7 月 15 日至 17 日在瓦拉卜州举行，主题为“以人为本，为团

结包容的政府建立信任”。务虚会宣传了《重振协议》，并为各州政府分享经验、更好地了解自己的作用和促进州一级团结政府的协同作用提供了机会。

40. 5月举行的重组后的联合监测和评价委员会研讨会正式启动了《永久宪法》制定进程，此后，南苏丹特派团召集了一系列关键利益攸关方磋商活动，以支持这一进程。6月22日，南苏丹特派团、难民署、开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)支持境内流离失所者和难民就《永久宪法》制定进程举行磋商，以促进难民和境内流离失所者代表的参与。

41. 6月29日，南苏丹特派团与开发署和妇女署合作，在朱巴举办了为期两天的关于司法改革和《永久宪法》制定进程的讲习班。讨论的重点是司法机构面临的赤字、限制和挑战，以及《重振协议》中概述的司法改革方案，包括设立拟议的宪法法院。

42. 7月6日和7日，南苏丹特派团在弗朗西斯•登博士的主持下召开了一次关于治理和民族建设的圆桌会议，以纪念南苏丹独立十周年。知名公民和政治领袖以及妇女和青年代表分享了对该国历史发展的反思和对国家建设未来道路的思考。

43. 南苏丹特派团为“州长论坛”提供便利，以支持中赤道州、西赤道州、东赤道州、北加扎勒河州、西加扎勒河州和琼莱州新任命的州政府之间开展合作。这些论坛将国家行政部门的成员与当地利益攸关方汇聚一堂，共同确定关键的优先事项和相关的补救行动。这些论坛纳入了缓解新任命领导人之间的紧张关系的方案，以及关于领导力特性和领导人在履行《重振协议》方面的责任的方案。南苏丹特派团还在上尼罗州、西赤道州和西加扎勒河州协助举办了县长论坛，重点探讨县政府的战略规划和领导，以及利益攸关方参与评估治理优先事项等问题。

44. 7月15日，南苏丹特派团与外交和国际合作部合作，启动了一项和平研究员方案，旨在增进公民对和平进程的参与。该方案吸引了来自 10 个州和行政区的35名南苏丹青年(包括14名妇女)。这项方案预计将持续至2022年3月。

45. 7月21日和22日，南苏丹政府、伊加特和难民署联合举办了主题为“南苏丹难民、境内流离失所者和收容社区的持久解决方案战略和行动计划”的论证讲习班。讲习班旨在征求利益攸关方的意见，以最终确定支持实施《振兴协定》第三章的战略方针。

46. 南苏丹特派团通过主办米拉亚电台关于以下方面的圆桌会议，继续加强政治参与：族群冲突；民族建设方面面临的挑战；《永久宪法》制定进程；境内流离失所者和难民参与《永久宪法》制定进程；独立十周年纪念；过渡期国民议会的重组及其面临的挑战。在本报告所述期间，共举行了12次讨论。

B. 保护平民和缓解族群间冲突

47. 特派团对南苏丹平民面临的威胁采取了应对措施，办法是未雨绸缪部署维和人员并使其保持强有力的态势，与军事和政治领导人接触，在族群一级开展化解冲突活动，向法治和司法机构提供关键支持，并开展其他方案活动。

48. 在西赤道州的坦布拉，南苏丹特派团在族群间暴力事件发生后建立了一个临时行动基地，持续运营了很长一段时间。南苏丹特派团的存在缓解了紧张局势，促成了一个从延比奥部署的机构间人道主义小组对受影响人口进行评估，并提供了重要的救生支助。南苏丹特派团还在大皮博尔行政区的古穆鲁克和利库安戈莱以及联合州的科奇等战略要地和热点地区设立了临时行动基地。通过长期和短期巡逻，南苏丹特派团建立了民众的信心，并加强了受影响社区之间的信任。在东通季县和北通季县发生暴力冲突后，南苏丹特派团对这些地区进行了 3 次动态空中巡逻，使政府官员能够向其选民发表讲话。在本报告所述期间，有 31 个临时行动基地运营。

49. 与此同时，南苏丹特派团开展了广泛的基层接触，促进对话与和解。例如，6 月 5 日和 6 日，特派团与瓦拉卜州的政府官员及冲突解决与和解委员会合作，将 35 名部落首领、妇女、青年、牛群营地领导人和北通季县的区行政人员召集到一起。此外，特派团还对 500 多名养牛人开展了外联工作，他们承诺通过协助找回被盗的牛和查明暴力犯罪人来支持和平建设工作。

50. 在北加扎勒河州，南苏丹特派团组织举办了 Rezeigat 牧民和丁卡马卢阿尔收容社区之间以及米塞里亚牧民和丁卡收容社区之间的移民后会议。南苏丹特派团还支持西加扎勒河州的青年团体摒弃有害的文化习俗，并倡导团结与和平共处。南苏丹特派团还为来自瓦乌、朱尔河和拉贾县的 43 名地方当局成员(包括 10 名女性)进行了承担起保护平民责任的能力建设培训。

51. 在西赤道州，南苏丹特派团与一个本国非政府组织和各个宗教领袖一道，在坦布拉镇举办了一次为期三天的“族群对话”方案。论坛将来自阿赞德族和巴兰达族的 80 多名当地利益攸关方汇聚一堂，他们评估了该县冲突的驱动因素，并承诺采取行动缓和这两个族群的对峙并促使其和解。南苏丹特派团还在该州录制了广播节目，由领导人向各个族群传递和平信息。

52. 南苏丹特派团在大皮博尔行政区的皮博尔举办了一次对话论坛，促成两个受冲突影响最严重的群体——Lango 族和 Kurenen 族之间开展对话。对话的聚焦点是两个群体之间当前突出存在的问题，并邀请长者参与对话，以帮助劝阻年轻人诉诸暴力。

53. 在本提乌，南苏丹特派团协助代表境内流离失所者的领袖和团结州州长打破僵局，就关键问题达成协议，包括轮流提名族群高级委员会的成员、由救济和恢复委员会管理前保护平民场地、恢复联合警察部队和族群观察小组的巡逻等。双方还商定，苏人解运动/解放军反对派和南苏丹人民国防军部队将在营地外提供安全保障，以营造一个有保障的环境，减少犯罪行为。

54. 南苏丹特派团继续为马拉卡勒保护平民场地的境内流离失所者提供人身保护。南苏丹特派团在瓦乌、博尔、本提乌和朱巴境内流离失所者营地，与救济和恢复委员会、南苏丹国家警察署和代表境内流离失所者的社区领袖保持定期接触，促使他们认识到自身在促进社区间和平共处以及确保境内流离失所者、特别是妇女和女童人身安全方面的作用和责任。南苏丹特派团与代表境内流离失所者的领

导机构和相关人道主义伙伴合作，协调为境内流离失所者营地提供服务并开展活动，包括支持定期举行安全协调会议，以缓解营地内发现存在的安全和保护风险。

55. 联合国警察记录了 53 起针对境内流离失所者营地人员的人身暴力事件(朱巴 6 起、瓦乌 9 起、博尔 8 起、本提乌 30 起)。南苏丹特派团继续与南苏丹国家警察署在 9 个警察局和哨所合用办公地点，开展了 1 312 项监测侵犯人权行为的联合活动，并为 5 328 名南苏丹国家警察署警官(包括 723 名女警官)提供现场宣传和培训。

56. 联合国警察为南苏丹国家警察署调查人员编写了一本犯罪现场保护手册。该手册旨在使南苏丹国家警察署警官掌握管理犯罪现场和进行调查的知识和技能，以确保为受害者伸张正义。

57. 截至 8 月 31 日，联合国警察共进行了 1 627 次巡逻，其中包括 528 次建立信心和信任巡逻、90 次短时间巡逻、25 次长时间巡逻、48 次动态空中巡逻、425 次高可见度巡逻以及 509 次与南苏丹国家警察署的协调巡逻，从而为境内流离失所者自由、自愿、知情和有尊严地返回创造安全环境。

58. 截至 8 月 31 日，南苏丹特派团部队进行了 61 742 次巡逻，包括 1 528 次短时间巡逻、460 次长时间巡逻、185 次动态空中巡逻和 37 次河道巡逻。共进行巡逻 14 730 次，以确保境内流离失所者营地和余留保护平民场地的安全。约有 3.5% 的巡逻包括女性军警人员。

59. 地雷行动司应地方当局和联合国人道主义事务协调厅要求，在上尼罗州为 989 名来自埃塞俄比亚的回返者提供了爆炸物风险教育。地雷行动司执行了 229 项爆炸物处理任务，销毁了 5 546 枚未爆弹药，还销毁了联合国警察在本提乌境内流离失所者营地的搜查行动中没收的一批带刃武器。

C. 法治与问责

60. 6 月 16 日和 17 日，在南苏丹特派团的支持下，青年和体育部举办了一个关于青年相关立法的协商讲习班。约 45 名参与者(包括 6 名妇女)讨论了关于青年企业发展基金的提案、批准《非洲青年宪章》、国家青年政策草案、体育法案草案以及借鉴古巴、肯尼亚、尼日利亚和苏丹在青年相关问题上的最佳做法。除了让参与者熟悉这些法律框架外，青年和体育部还参照其他国家的模式，引入了国家青年服务的概念，把它作为通过社区服务加强国家凝聚力的一种手段。讲习班的建议将汇编成文，供该部采取后续行动。

61. 6 月 21 日，南苏丹国家监狱管理局领导层批准了一项为期三年的战略发展计划，以提高管理局的能力，加强安全和有保障的拘留条件，改善囚犯的人道待遇以及管理局的问责制和专业化程度。南苏丹特派团在为南苏丹国家监狱管理局高级领导人举办的 8 个系列讲习班上制定了这项计划，并将提交内政部长批准和实施。

62. 6 月 21 日至 24 日，南苏丹特派团和开发署支持南苏丹法律审查委员会组织了一次关于拟议审查《刑法》的协商讲习班。在进行这些协商后，南苏丹法律审查委员会将为司法和宪法事务部起草一份修正法案。

63. 6 月 22 日至 23 日，南苏丹特派团与中赤道州议会和法律事务部以及司法部法律管理和公诉局合作举办了一个讲习班，以加强宪法职位任职者与法律管理和公诉局之间的协调及工作关系。参与者了解了议会和法律事务部办公室的任务和作用、关于合同义务和反腐败的适用法律，以及就法律事务寻求该部的法律意见/建议的必要性。

64. 6 月 28 日和 29 日，南苏丹特派团及重组后的联合监测和评价委员会支持国防和退伍军人事务部部长领导的防务和安全问题战略审查委员会审查战略安全评估草案和安全政策框架，这两方面均为《重振协议》的应交付成果。

65. 8 月 3 日至 5 日，南苏丹特派团举办了一次评估讲习班，为联合特别流动法庭今后的部署做准备，并加强当地利益攸关方之间的合作。

66. 南苏丹特派团继续落实由南苏丹和解、稳定和复原信托基金资助的两年期项目的成果，以减少西加扎勒河州和瓦拉卜州与牲畜有关的暴力行为。南苏丹特派团为联合特别流动法庭提供了后勤和技术援助，该法庭由 1 名法定法官和担任咨询职务的世袭酋长共同组成。联合特别流动法庭于 7 月 7 日完成全面部署，对 70 多名嫌疑人发出了 50 多份逮捕令。联合特别流动法庭做出了 6 项判决，对 4 人定罪(1 人犯有谋杀罪，1 人犯有谋杀罪和抢劫罪，2 人犯有抢劫罪)，并宣判 2 人无罪。

67. 南苏丹特派团还为大通季地区特别法庭的设立和诉讼程序提供了支持，该法庭由法定法官和担任咨询职务的世袭酋长组成，旨在处理地方一级的紧张局势，从而成为促进区域和平与稳定的一个渠道。6 月，大通季地区特别法庭作出了 15 项判决，涉及 19 名被告，所涉罪行包括谋杀、强奸、袭击和抢劫等。

D. 为提供人道主义援助创造有利条件

68. 南苏丹特派团进行了 182 次长时间巡逻和 211 次短时间巡逻，为交付援助提供支持，并确保对人道主义工作者的保护。南苏丹特派为 60 个综合特派团提供了部队保护，并开展了 41 次部队保护巡逻，支持车队和人道主义伙伴(包括非政府组织)。

69. 南苏丹特派团与难民署合作，在马班县为人道主义人员提供保护和安全保障，因为抗议未能定期分配食物的难民袭击了这些人道主义人员并将其暂时扣为人质。

70. 地雷行动司开展了爆炸物勘测、清除和销毁工作，以便开展人道主义和发展活动，包括评估在琼莱州阿约德的一处人道主义中心选址。地雷行动司继续在西加扎勒河州的拉贾-博罗-梅迪纳公路和团结州的库尔盖-本提乌公路进行勘测和清理，并于 6 月安全清除和销毁了两枚反坦克地雷。共释放 857 666 平方米的土地。

E. 监测和调查侵犯人权行为

71. 南苏丹特派团记录到 179 起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、法外处决、伤害、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和拘留(包括代理拘留)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢劫和破坏平民财产。这些事件导致至少 395 名平民伤亡(297 人死亡，98 人受伤)，其中包括至少 31 名妇女和 21 名儿童。在这些事件中，有 91 起是民防团体所为；21 起是南苏丹人民国防军所为；18 起是苏人解运动/解放军反对派所为；6 起是民族拯救阵线所为；4 起是国家安全署所为；2 起是南苏丹国家警察署所为。其他 37 起事件的施害者仍未查明。

72. 民防团体发动的袭击仍是当地居民遭受暴力的主要来源，造成的平民伤亡占总数的 61%。然而，在西赤道州坦布拉地区，涉及传统冲突方的暴力事件激增，共造成 117 名平民伤亡(105 人死亡，12 人受伤)，并造成大量人员流离失所，平民财产遭到抢劫和毁坏。

73. 7 月，特派团发布一份新闻稿，对瓦拉卜州和湖泊州执行至少 42 起法外处决表示关切，敦促地方和国家官员恢复应对地方暴力行为的合法措施，并调查和起诉那些对法外处决负责的人。然而，当地官员继续为采用此类法外处决辩护，声称这是在法治机构缺失情况下的一种威慑形式。据称在新闻稿发布后，至少又发生 2 起法外处决事件。

74. 在琼莱州和大皮博尔行政区，特派团协助释放了穆尔勒族、丁卡族和努维尔族成员绑架的 37 人(12 名妇女，25 名儿童)，并帮助他们寻找家人团聚。在此之前，族群领导人同意查明和动员被绑架者，作为和平对话的一部分。该项目由联合国人权事务高级专员办事处牵头，并得到了南苏丹和解、稳定和复原信托基金的支持，自 2021 年早些时候启动以来，已经释放了 100 名被绑架者。

75. 南苏丹特派团共为 3 047 名国家利益攸关方(包括 1 127 名妇女)举办了 92 次能力建设培训，参与者包括安全部队成员、州官员、族群领导人和部落首领、妇女和青年组织成员以及其他民间社会代表。

76. 在向支持落实和平进程的非联合国安全部队提供旅行和物质援助之前，南苏丹特派团还进行了 8 次人权尽职政策风险评估。

77. 南苏丹特派团继续收到关于表达批评意见或反对政府观点的记者、活动人士和其他平民被国家安全署审查、骚扰、任意逮捕和拘留的报告。至少有 43 名记者和人权维护者因从事本职工作而受到威胁、任意逮捕和拘留。许多事件都与人民公民行动联盟有关，该联盟要求基尔先生、马沙尔先生和其他高级政府官员辞职。其中一起事件，是国家安全署于 8 月 2 日逮捕了北加扎勒河州前州长，而他正是该联盟的成员之一。另外，国家安全署叫停了国家媒体协会定于 8 月 4 日就制宪进程举行的新闻发布会。

1. 儿童与武装冲突

78. 在本报告所述期间，共有 13 名儿童(6 名男童和 4 名女童)受到严重侵害。经核实，4 名男童被南苏丹人民国防军招募，1 名男童被南苏丹人民国防军杀害，6

名儿童(1 名男童，5 名女童)被战争遗留爆炸物致残，2 名女童遭到苏人解运动/解放军反对派(1 名)和南苏丹人民国防军(1 名)强奸。经核实，琼莱州(4 名男童、1 名女童)、北加扎勒河州(4 名女童)、团结州(1 名男童)、中赤道州(1 名男童、1 名女童)和西赤道州(1 名男童)发生了侵害行为。此外，苏人解运动/解放军反对派在西加扎勒河州(1 起)和南苏丹人民国防军在中赤道州(1 起)将学校用于军事目的的两起事件也得到了核实。

79. 南苏丹特派团为 648 名政府安全部队成员(包括 192 名女性成员)和 113 名苏人解运动/解放军反对派部队成员(包括 2 名女性成员)举办了 38 次提高儿童保护意识培训。此外，669 名社区成员(包括 291 名妇女)、59 名政府官员(包括 20 名妇女)和保护合作伙伴的 5 名男性成员参加了提高认识活动。

80. 南苏丹特派团为 227 名(包括 56 名女性)参与者提供了 5 次儿童保护培训，参与者包括 106 名政府安全部队成员(其中有 6 名女性成员)、10 名反对派部队成员(均为男性)、77 名政府官员(包括 20 名妇女)、30 名社区成员(均为女性)和保护合作伙伴的 4 名工作人员(均为男性)。

81. 6 月和 7 月，南苏丹特派团支持高级别技术委员会编写第一份关于与武装冲突有关的儿童问题行动计划的执行进展和挑战的综合报告。该报告已呈交委员会，该行动计划已延长至 2022 年 2 月 7 日。

82. 继 5 月为 38 名军事司法人员举办儿童保护能力建设讲习班后，南苏丹人民国防军于 6 月 3 日在琼莱州和上尼罗州启动了一个流动总军事法庭，开始审判对包括儿童在内的平民犯下暴行的 60 名施害者。

2. 与冲突有关的性暴力

83. 南苏丹特派团继续关注冲突各方、民防团体或卷入局部暴力事件的其他武装分子实施的性暴力事件。特派团核实了 23 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 40 名幸存者，包括 10 名女童和 11 名男子。受害者年龄从 12 岁到 50 岁不等，他们遭到了强奸(16 起)、轮奸(11 起)和性奴役(1 起)。有 7 起事件是南苏丹人民国防军所为，6 起是民防团体所为，3 起是苏人解运动/解放军反对派所为，2 起是南苏丹国家警察署所为，2 起是民族拯救阵线所为，1 起是国家安全署所为。其他两起事件的施害者仍未查明。在全部受害者中，有 46%是受到了民防团体的侵害。此外，南苏丹特派团还记录和核实了在本报告所述期间之前发生的 5 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 12 名幸存者，包括 1 名女童。3 起事件是民防组织所为，2 起是南苏丹国家警察署所为。

84. 6 月 19 日，政府正式启动了应对与冲突有关的性暴力问题行动计划。该行动计划此前已得到联合防务委员会核可，它借鉴并统一了南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派关于防止和消除与冲突有关的性暴力的行动计划。联合委员会的任务是监督该计划的实施，其成员来自南苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟。该委员会于 8 月 6 日在特派团的技术支持下举行了第一次会议。

85. 瓦拉卜州和西加扎勒河州的民事法庭判定 2 名南苏丹国家警察署人员和 1 名南苏丹人民国防军人员犯有对未成年人实施与冲突有关的性暴力的罪行。法庭判处施害者服刑 3 至 9 年，并命令其向幸存者支付赔偿金，包括牛和最高可达 75 000 南苏丹镑的赔偿金。

F. 妇女、和平与安全

86. 南苏丹特派团协助启动了南苏丹妇女领导力论坛，该论坛由南苏丹副总统丽贝卡・尼扬登・德马比奥主持，旨在增加妇女在政治机构中的任职人数，并在国家和国家以下各级建立输送妇女人才的管道。论坛汇集了来自安全部门、信仰组织、民间社会、学术界、政治领袖和私营部门的不同妇女群体，讨论共同的优先事项，并就如何推进妇女、和平与安全议程及落实和平工作提出建议。

87. 南苏丹特派团通过妇女领导力论坛支持上尼罗州性别平等、儿童和社会福利部努力推动妇女切实出任公职和参与决策，包括参与正在进行的《重振协议》和平进程。

88. 6 月 1 日，南苏丹特派团在西加扎勒河州举办了为期两天的对话，讨论妇女在政治事务和州政府中的代表性问题。包括政党代表、州政府部长、顾问、局长和民间社会行为体在内的 70 多名与会者(包括 42 名妇女)，讨论了妇女参与政治的问题和开展能力建设的必要性。

89. 7 月 22 日，南苏丹特派团向托里特的一个社区妇女组织 Omuk 提供了技术支持，协助起草一份为期三个月的工作计划，以宣传安全理事会第 1325 (2000)号决议，并以当地语言围绕 35%的平权行动配额提升意识。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

90. 截至 8 月 16 日，南苏丹特派团有文职人员 2 654 人，其中包括 873 名国际工作人员(包括 249 名妇女，占 29%)、1 389 名本国工作人员(包括 205 名妇女，占 15%)和 392 名联合国志愿人员(包括 161 名妇女，占 41%)。

91. 警务人员为 1 479 人(核定 2 101 人)，包括 592 名单派警察(包括 206 名妇女，占 34.7%)、848 名建制警察部队人员(包括 225 名妇女，占 26.5%)和 39 名惩戒干事(包括 17 名妇女，占 43.5%)。

92. 南苏丹特派团的核定兵力为 17 000 人，实际兵力为 14 871 人，包括 221 名军事联络官(包括 47 名妇女，占 21%)、418 名军事参谋人员(包括 78 名妇女，占 19%)和 14 232 名军事特遣队人员(包括 748 名妇女，占 5%)。

93. 南苏丹特派团审查了延比奥、托里特和乌韦勒现有的性剥削和性虐待风险登记册和行动计划。为全面落实秘书长关于处理不当行为的三管齐下战略，特派团扩大了风险登记册和行动范围，以涵盖所有形式的失当行为。南苏丹特派团举行了全体会议，向外地办事处人员介绍如何营造和维持一个杜绝性骚扰的和谐工作环境。

94. 根据适用政策，关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。案件管理跟踪系统记录到约 18 项指控。在本报告所述期间，没有任何性剥削和性虐待指控的记录。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认幸存者提供支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道法、侵犯联合国工作人员安全的行为

95. 南苏丹特派团和政府在改善总体沟通和协调方面取得重大进展，对特派团的行动产生了积极影响。在政府代表和南苏丹特派团高级官员举行高级别会议后，特派团和联合核查与监测机制(联合核监机制)于 7 月 2 日签署了《行动协调准则》，以根据《部队地位协定》为南苏丹特派团部队在南苏丹境内的行动提供便利。7 月 27 日，南苏丹特派团和联合核监机制举办了一个联合讲习班，参与人包括南苏丹人民国防军领导层、各师指挥官、联合核监机制代表、南苏丹特派团外地办事处负责人及南苏丹特派团部队代表，讲习班旨在促使各方达成对该准则的共同理解。得益于这些措施，7 月发生的拒绝准入事件较前几个月减少。

96. 此外，在高级别会议期间，双方还讨论了因负责部门清关缓慢或不予清关导致南苏丹特派团承包商有 175 辆和 300 辆卡车分别在肯尼亚蒙巴萨和尼穆莱被扣的问题。会后，该部放行了所有 475 辆卡车。

97. 截至 2021 年 8 月 31 日，南苏丹特派团记录到 62 起违反部队地位协定的事件，而上一报告所述期间为 135 起。在这些违规行为中，46 起涉及政府施加的行动限制，其中 39 起的原因是特派团共享的信息或提出的飞行安全保障要求未得到认可。

98. 南苏丹特派团记录到 3 起苏人解运动/解放军反对派和武装民兵分子拒绝准入事件，对特派团监测和调查苏人解运动/解放军反对派控制区人权状况的能力构成了障碍。

99. 在中赤道州，国家地雷行动管理机构通知地雷行动司，鉴于南苏丹人民国防军在该地区的战术行动，南苏丹人民国防军军事情报部门要求所有从事排雷和相关活动的小组从朱巴至洛博诺克、蒙德里、尼穆莱和耶伊沿线撤离。因此，在本报告所述期间的大部分时间里，地雷行动司及其合作伙伴无法开展活动。

100. 据报道，8 月 5 日，一个联合国机构的一名女性本国工作人员在东伦拜克县的帕洛伊奇公路遭到南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察署人员袭击。在这起事件发生前，8 月 2 日，南苏丹特派团与湖泊州州长举行了一次会议，鉴于谴责法外处决的新闻稿发布后激起了轩然大波，州长在会上承诺予以合作。

101. 2014 年被捕的 2 名本国工作人员仍然下落不明。政府既不允许南苏丹特派团探视他们，也没有提供关于他们状况的信息。

102. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期互动向政府通报违规行为，并与南苏丹政府分享为安全理事会编写的每月事件汇总表。

八. 军警部分的业绩

103. 8 支南苏丹特派团部队特遣队(3 支步兵部队、4 支工兵特遣队和 1 支宪兵部队)和 1 个区总部接受了评估。1 支步兵部队、1 支工兵部队和宪兵部队被评为高于平均水平；2 支步兵部队和 2 支工兵部队被评为优秀。对 1 支工兵部队的评估工作尚未完成。此外，区总部被评为高于平均水平。更宽泛而言，本次评估针对不同特遣队提出了改进执行情况的拟议计划，内容包括增加与应急规划有关的桌面演练以及开展南苏丹特派团部队标准作业程序课程。评估建议一些特遣队增加关于接战规则和武装冲突法的培训，还有一些特遣队则应侧重语言技能。

104. 8 月 3 日至 6 日，南苏丹特派团建制警察部队业绩评估和评价小组开始检查朱巴的 2 支、本提乌的 1 支和马拉卡勒的 1 支部队，结论是接受检查的所有部队都有令人满意的表现。

九. 意见和建议

105. 我祝贺南苏丹独立 10 周年。十年前，国际社会承诺向南苏丹提供支持。今天，当这个世界上最年轻的国家努力为本国人民缔造和平与安全时，这一承诺的重要性和紧迫性仍然不减当年。回顾那些尚未实现的愿望，我们应加倍努力向前迈进。我敦促南苏丹总统基尔先生加大努力巩固和平。在巩固和平过程中，我向南苏丹人民保证，联合国将给予全力支持。

106. 永久停火在很大程度上仍在持续，我对此感到鼓舞，但我对苏人解运动/解放军反对派内部纷争感到不安。我与伊加特一道重申，《重振协议》提供了并仍然是实现和平的唯一商定框架。在这方面，我赞扬伊加特部长理事会的迅速干预，并感谢总理哈姆杜克先生、伊加特秘书长格贝耶胡先生和伊加特特使怀斯先生的支持，感谢他们试图弥合各冲突派系之间的分歧。

107. 《重振协议》执行进度缓慢，包括那些与过渡期安全安排有关的措施执行进度缓慢，阻碍了巩固和平进程。在实现商定基准方面缺乏总体进展，导致苏人解运动/解放军反对派内部出现裂痕，并导致各派系之间随后发生冲突。我呼吁有关派系通过对话解决分歧，避免采取有损和平进程的行动。我还要求各方不要鼓励叛逃和支持叛逃者。南苏丹不能冒着这样的风险，让迄今为止取得的和平成果功亏一篑。

108. 我赞扬主席团最近决定立即统一部队指挥权，并促使必要的联合部队毕业。这项行动现在已经落后于计划，应当充分和迅速地执行。我确认联合国将继续为这方面的努力提供支持。

109. 执行《重振协议》时采取的零敲碎打的做法，因依然严峻的人道主义局势而雪上加霜。局部暴力、极端天气和生计压力继续导致更多人流离失所。据估计，约有 720 万人面临严重的粮食不安全问题，108 000 人面临灾难性的饥荒。

110. 我深感不安的是，与冲突有关的性暴力和其他严重侵犯人权的案件持续不断，部分原因在于有罪不罚现象的普遍存在和问责制的缺失，以及法治方面的缺

陷。我同样对人道主义工作者在南苏丹面临与日俱增的危险感到震惊。仅在今年，就有 4 名人道主义工作者被杀害。政府应当采取必要措施，确保人道主义伙伴能在安全的环境中提供拯救生命的物资和服务。这些犯罪和暴力行为必须停止。不能把捐助者的慷慨解囊和我们人道主义伙伴的辛勤工作视为理所当然。联合国与重振后的民族团结过渡政府站在一起，支持促进持久和平的举措，并确保将暴力行为施害者绳之以法。

111. 我感谢政府消除维和人员自由行动的障碍。准入情况显著改善的原因是政府和南苏丹特派团举行了高级别会议，并随后签署了《南苏丹特派团和联合核查与监测机制行动协调准则》。

112. 一些青年因缺乏就业机会而感到受挫，他们对联合国机构和非政府组织发起的威胁和袭击次数增长令人警醒，我对此感到关切。在这方面，我欢迎成立由副总统马沙尔先生领导的高级别委员会，以从源头上解决这些问题。

113. 我鼓励政府把握住 9 月 18 日《重振协议》签署三周年的机会，重新将工作重点放在商定维持和平过渡期、最终实现民主选举的关键基准上，并为此加快步伐。

114. 7 月，在安全理事会要求进行需求评估后，我向安理会提交了举行自由、公正、可信与和平选举的宽泛要求(见 S/2021/661)。《重振协议》设想的选举进程是巩固南苏丹稳定、为南苏丹发展创造条件的重大机遇。在这方面，我赞扬政府最近在重组过渡期国民议会方面取得了进展，启动了真相、和解和消除创伤委员会的协商进程，并成立了一个工作队来监督和协调过渡期正义和司法改革。

115. 我鼓励过渡期国民议会尽早召开会议，并着手将《重振协议》纳入过渡时期宪法，拟定安全法案终稿，并通过《政党法》。我也欢迎任命过渡期国民议会首位女议长，以及提名妇女担任其他关键职位。尽管取得了这些进展，各方应继续努力，争取达到《重振协议》设想的 35%妇女配额。

116. 我还赞扬圣艾智德团体努力将重振后的民族团结过渡政府和非签署方聚集在一起，进行和平协商以期达成停火协定。我特别鼓励将未签署协议的团体纳入停火和过渡期安全安排监测和核查机制的框架。我敦促各方一秉诚意参与该进程。

117. 最后，我向部队和警察派遣国表示感谢，并赞扬伊加特国家元首和政府首脑及部长委员会、非洲联盟委员会和圣艾智德团体所作的努力。感谢我的特别代表尼古拉斯•海索姆，特别感谢他根据安全理事会第 2567(2021)号决议通过了南苏丹特派团三年期战略愿景。我还感谢南苏丹特派团和联合国国家工作队的军警人员和文职人员，感谢他们在 COVID-19 大流行期间继续努力实现和平和改善人民生活。